



**Projeto do Plano  
Plurianual 2020 - 2023  
Revisão 2023  
Informativo**



Assembleia Legislativa do  
Estado de Pernambuco  
A Casa de Todos os Pernambucanos

O processo de revisão do Plano Plurianual tem como objetivo alinhar o planejamento quadrienal do estado com a programação exposta no Projeto de Lei Orçamentária Anual 2023, considerando os cenários social, econômico, político e financeiro, sem perder de vista o referencial das diretrizes e dos objetivos estratégicos, definidos como premissas básicas da ação do governo.

## PPA e Planejamento Estadual

O PPA é aprovado por lei quadrienal e tem sua vigência estabelecida do segundo ano do mandato executivo até o final do primeiro ano do mandato seguinte. A vigência do plano atual teve início em 1º de janeiro de 2020 e termina em 31 de dezembro de 2023.

Esse instrumento é o principal mecanismo de planejamento orçamentário da administração pública brasileira, obrigatório para a União, estados, municípios e o Distrito Federal.

Em Pernambuco, de acordo com o artigo 124 da Constituição Estadual, o PPA deve ser alvo de revisões anuais de suas programações.

No presente caso, portanto, não se trata de um novo PPA para 2023, mas sim da atualização e do aperfeiçoamento da programação já definida pelos órgãos do Poder Executivo e dos outros Poderes, sempre considerando o processo de continuidade das políticas públicas setoriais, já definidas no PPA quadrienal, normatizado por meio de lei específica.

Nesse sentido, a revisão do PPA não só cumpre uma exigência constitucional como também evidencia as medidas concretas que serão adotadas pelo Governo, com vistas a atender as demandas da população.

Em Pernambuco, ele configura-se como o elo entre o planejamento de longo prazo da gestão estadual com o orçamento público. A elaboração do PPA leva em conta:

- Plano Estratégico de Longo Prazo 2035
- Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável da ONU
- Legado dos PPAs anteriores
- Contexto Global e Regional
- Seminários Todos Por Pernambuco

O PPA 2020-2023 segue, como visão de futuro, o lema “**Um Estado para Todos**”. Assim, define três grandes focos de atuação: a coesão social, a qualidade de vida e a prosperidade.

Em torno desses princípios, foi organizada a estratégia de gestão em Pernambuco para os próximos anos em três dimensões, subdivididas em objetivos estratégicos:

### Dimensão Social

- Pacto Pela Educação
- Pacto Pela Vida
- Pacto Pela Saúde
- Cidadania e Cultura

### Dimensão Ambiental

- Desenvolvimento Sustentável
- Mobilidade e Urbanismo

### Dimensão Econômica

- Desenvolvimento Agrário
- Trabalho, Renda e Competitividade
- Água e Infraestrutura
- Modelo de Gestão

Fonte: PPA 2020-2023.

## Valores por Objetivos Estratégicos

A revisão 2023 do PPA traz o planejamento orçamentário para o próximo biênio, em cada objetivo estratégico:

**Tabela 1** – projeção dos orçamentos por objetivo estratégico do Estado de Pernambuco (2022 a 2023)

Objetivo Estratégico	R\$ bilhões			
	2022 (a)	2023 (b)	Total (a+b)	Total (%)
Modelo de Gestão	19,09	18,82	37,91	46,09%
Pacto pela Saúde	7,12	7,57	14,70	17,87%
Pacto pela Vida	4,08	3,98	8,07	9,81%
Pacto pela Educação	5,30	4,82	10,12	12,30%
Água e Infraestrutura	2,08	1,64	3,71	4,51%
Mobilidade e Urbanismo	1,00	0,96	1,96	2,38%
Trabalho, Renda e Competitividade	1,09	1,06	2,15	2,61%
Cidadania e Cultura	0,77	0,79	1,56	1,89%
Desenvolvimento Agrário	0,46	0,37	0,82	1,00%
Desenvolvimento Sustentável	0,63	0,62	1,25	1,52%
<b>Total Geral</b>	<b>41,63</b>	<b>40,62</b>	<b>82,25</b>	<b>100,00%</b>

Fonte: Projeto de Revisão 2023 do PPA 2020-2023.

Importante apontar que o “Modelo de Gestão” abarca os dois maiores programas do governo:

- Encargos Financeiros do Estado (19,66% do total): ligado, em sua maioria, ao repasse de recursos de origem tributária aos municípios, conforme a legislação pertinente.
- Ações de Previdência aos Servidores (14,00% do total): refere-se à concessão de benefícios previdenciários aos servidores do estado, em todas as secretarias e Poderes.

Juntos, esses programas respondem por mais de 33% de todo o valor previsto na revisão 2023 do PPA a ser despendido no exercício 2023.

Cumpre ressaltar que o estado não possui muita ingerência sobre o primeiro programa apontado, visto que trata, principalmente, de repasses de recursos que são legalmente vinculados aos municípios desde o momento de sua arrecadação.

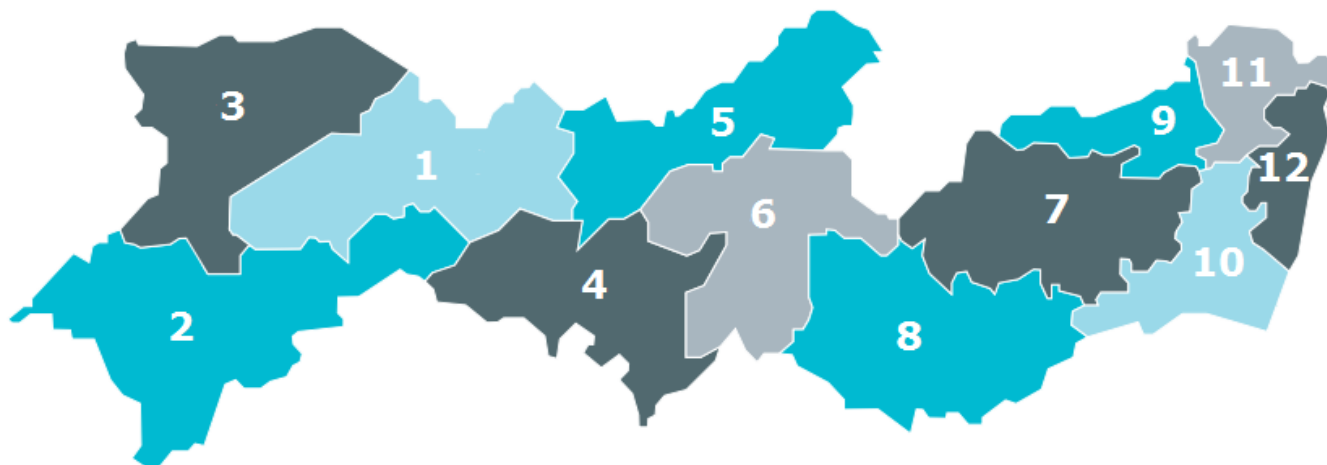
Frisa-se que, com exceção do Modelo de Gestão e do Pacto pela Saúde, a previdência estadual consome mais recursos, sozinha, do que qualquer outro objetivo estratégico tomado individualmente.

## Regionalização

Um dos compromissos do PPA é trazer os objetivos do planejamento estadual de forma regionalizada. A população pernambucana está distribuída em 184 municípios, mais o Distrito Estadual de Fernando de Noronha, agrupados em 12 Regiões de Desenvolvimento do Estado (RDs), com suas especificidades próprias.

Nesse sentido, o PPA 2020-2023 traz a regionalização das metas físicas de todos os programas orçamentários previstos para o período, em cada RD. A maioria dos programas, entretanto, possui a indicação de meta não regionalizada, o que dificulta o acompanhamento da execução orçamentária conforme a localização do gasto.

Abaixo, tem-se a distribuição percentual dos valores previstos no PLOA 2023, que é reflexo do planejamento da Revisão 2023 do PPA 2020-2023, por RD:



### Não Regionalizado (87,45%)

- RD 1 - Sertão de Itaparica (0,19%)
- RD 2 - Sertão do São Francisco (0,62%)
- RD 3 - Sertão do Araripe (0,35%)
- RD 4 - Sertão Central (0,16%)
- RD 5 - Sertão do Pajeú (0,37%)
- RD 6 - Sertão do Moxotó (0,39%)
- RD 7 - Agreste Meridional (0,55%)
- RD 8 - Agreste Central (1,27%)
- RD 9 - Agreste Setentrional (0,27%)
- RD 10 - Mata Sul (0,77%)
- RD 11 - Mata Norte (0,38%)
- RD 12 - Metropolitana (7,24%)

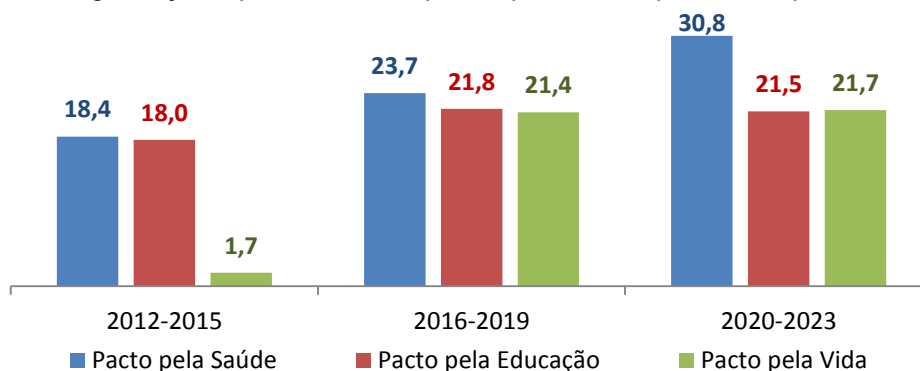
## Pactos

Nas três principais áreas de atuação governamental, Pernambuco implantou o sistema de “pactos”, com seus respectivos objetivos:

- **PACTO PELA SAÚDE:** promover um serviço de saúde pública de qualidade com foco em redes integradas, excelência tecnológica e humanização.
- **PACTO PELA VIDA:** reduzir a violência, com ações de prevenção, repressão e ressocialização, a partir de uma rede integrada de atuação governamental, em todas as esferas, e trabalho de promoção social.
- **PACTO PELA EDUCAÇÃO:** assegurar a educação pública de qualidade, com ênfase no regime integral, em todos os níveis, garantindo a equidade da rede escolar, com foco na atuação conjunta com os municípios.

O gráfico seguinte traz a evolução dos **recursos previstos** para o quadriênio de cada PPA, atualizados para valores de agosto de 2022, nesses objetivos estratégicos.

**Gráfico 1** – Programações quadriennais dos pactos pela saúde, pela vida e pela educação. R\$ bilhões



Fonte: PPAs 2012-2015, 2016-2019 e 2020-2023 e respectivas revisões anuais.

O gráfico informa que, em regra, o volume de recursos previstos para o financiamento de cada um desses pactos costuma crescer, em termos reais, entre os períodos abrangidos pelos diferentes PPAs. Exceção apenas em relação ao Pacto pela Educação, que deve ter uma queda de 1,4% neste último quadriênio frente ao anterior.

Quanto aos demais, a evolução dos recursos do Pacto pela Vida deriva da inclusão de programas. Já o comportamento do Pacto pela Saúde reflete os gastos com o enfrentamento da pandemia de Covid-19.

Cada pacto será examinado na sequência, a partir da investigação dos resultados alcançados.

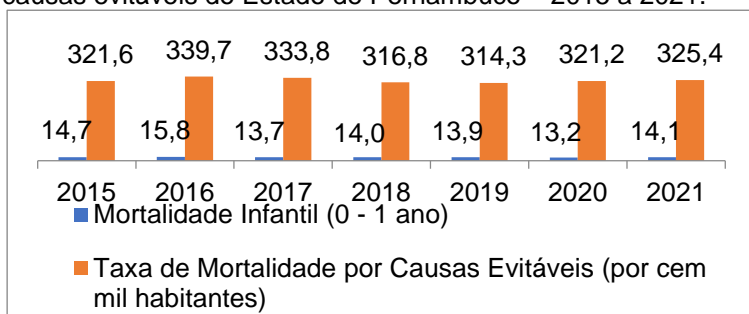
## Pacto pela Saúde

Criado em 2011, o Pacto pela Saúde (PPS) é uma política pública que visa à melhoria dos serviços de saúde por meio do acompanhamento dos resultados de todo o Estado de Pernambuco.

O PPA 2020-2023 indica que o governo busca reduzir o déficit observado em leitos e consultas, ao continuar avançando no sentido da interiorização das unidades de atendimento de média e alta complexidade. Além disso, é mencionada a extensão da rede de comercialização dos produtos farmacêuticos do Lafepe.

Dentre os indicadores selecionados pelo Estado para acompanhar o resultado do PPS, destacam-se a Taxa de Mortalidade Infantil (por mil nascidos vivos) e a Taxa de mortalidade por causas evitáveis<sup>1</sup> (por 100 mil habitantes).

**Gráfico 2** – Taxas de mortalidade infantil e de mortalidade por causas evitáveis do Estado de Pernambuco – 2015 a 2021.



Fonte: Relatório Quadrimestral de Gestão Social referente ao 2º quadrimestre de 2022 – Seplag.

De forma a contextualizar esses dados, ressalta-se que a média da taxa de mortalidade infantil dos países da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE), em 2020, era de 4,7; já a média nacional é de 13,1.

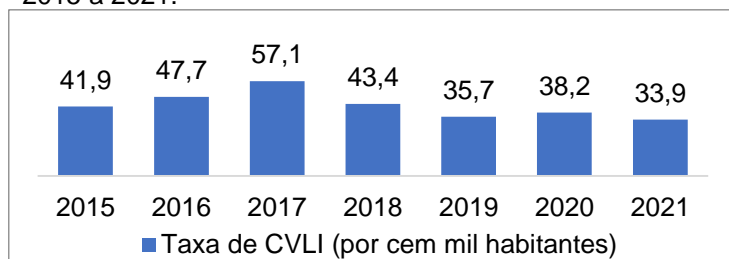
## Pacto pela Vida

O Pacto pela Vida (PPV) é o mais antigo dos três pactos geridos pelo Estado, tendo sido elaborado em 2007. É, também, aquele que apresentou maior aumento de orçamento desde o quadriênio 2012-2015.

O PPA 2020-2023 indica que o foco do PPV deverá ser a integração entre diversos atores sociais e agentes públicos em ações conjuntas de prevenção, repressão e ressocialização. Cita-se, por exemplo, a integração da Região Metropolitana do Recife com o Interior como forma de intervir na violência presente em cidades mais afastadas da capital. Destaca-se, ademais, a importância da união entre as secretarias estaduais e instituições parceiras do PPV para o aperfeiçoamento do programa.

O indicador mais utilizado para medir os resultados do PPV é o número de crimes violentos letais intencionais (CVLI), que corresponde aos homicídios dolosos, latrocínios, lesão corporal seguida de morte, além de mortes decorrentes de confronto policial.

**Gráfico 3** – Taxas de CVLI do Estado de Pernambuco – 2015 a 2021.



Fonte: Relatório Anual de Gestão 2021 – Seplag.

Como comparação, a média atual dos países que compõem a OCDE é de 2,4 homicídios para cada 100 mil habitantes, enquanto a média do Brasil é de 21,7.

## Pacto pela Educação

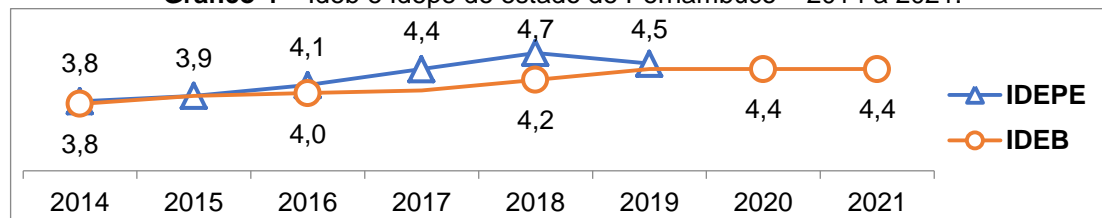
O Pacto pela Educação (PPE) foi instituído em 2011, com o objetivo de garantir educação pública de qualidade para a população pernambucana. O PPA 2020-2023 destaca como estratégias do pacto:

- Melhorar o acesso à educação básica da rede pública no meio rural.
- Ampliar o acesso ao ensino superior, com a oferta de cursos presenciais e à distância.
- Consolidar a Política Estadual de Educação de Jovens e Adultos, com o objetivo de alcançar a meta de erradicação do analfabetismo no Estado.

Outra iniciativa que merece destaque são as implantações das escolas técnicas, que totalizam 58 no estado atualmente.

Os principais indicadores apontados para o acompanhamento dos resultados do PPE são as notas do Ideb (exame bianual realizado pela União) e do Idepe (exame anual realizado pelo estado), para o ensino médio. Contudo, a aferição do Idepe não foi realizada em 2020 por causa da pandemia de Covid-19. Para o ano de 2021, a expectativa é que o resultado seja divulgado neste segundo semestre de 2022.

**Gráfico 4** – Ideb e Idepe do estado de Pernambuco – 2014 a 2021.



Fonte: Relatório Quadrimestral de Gestão Social referente ao 2º quadrimestre de 2021 – Seplag.

Vale apontar que o Ideb de 2021 de Pernambuco (4,4), para o Ensino Médio, coloca o estado na 3ª melhor posição no ranking nacional, empatado com Ceará, Espírito Santo e São Paulo e atrás apenas do Paraná (4,6) e de Goiás (4,5).

<sup>1</sup> Segundo a plataforma tabnet, do Datasus, mortes evitáveis são aquelas decorrentes de um agravo ou situação prevenível pela atuação dos serviços de saúde, mas que incidem, provavelmente, quando o sistema de saúde não consegue atender as necessidades.