



Projeto do Plano Plurianual

PPPA 2020 - 2023

INFORMATIVO



Assembleia Legislativa
do Estado de Pernambuco

O Projeto de Lei do Plano Plurianual (PPPA) elenca as perspectivas e objetivos estratégicos que norteiam a atuação do Estado, além dos programas, ações e subações, de forma regionalizada, para o quadriênio 2020-2023.

PPA e Planejamento Estadual

O PPA é aprovado por lei quadrienal e tem sua vigência do segundo ano do mandato executivo até o final do primeiro ano do mandato seguinte. No presente caso, a vigência deste plano se inicia em 1º de janeiro de 2020 e termina em 31 de dezembro de 2023.

Esse instrumento é o principal mecanismo de planejamento orçamentário da administração pública brasileira, obrigatório para a União, estados, municípios e o Distrito Federal.

Em Pernambuco, ele configura-se como a peça de interligação entre o planejamento de longo prazo da gestão estadual com o orçamento público. A elaboração do PPA leva em conta:

- Plano Estratégico de Longo Prazo 2035
- Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável da ONU
- Legado dos PPAs anteriores
- Contexto Global e Regional
- Seminários Todos Por Pernambuco

O projeto do PPA 2020-2023 segue, como visão de futuro, o lema “**Um Estado para Todos**”. Assim, define três grandes focos de atuação: a coesão social, a qualidade de vida e a prosperidade.

Em torno desses princípios, foi organizada a estratégia de gestão em Pernambuco para os próximos anos em três dimensões, subdivididas em objetivos estratégicos:

Dimensão Social

- Pacto Pela Educação
- Pacto Pela Vida
- Pacto Pela Saúde
- Cidadania e Cultura

Dimensão Ambiental

- Desenvolvimento Sustentável
- Mobilidade e Urbanismo

Dimensão Econômica

- Desenvolvimento Agrário
- Trabalho, Renda e Competitividade
- Água e Infraestrutura
- Modelo de Gestão

Fonte: PPPA 2020-2023.

Destaca-se, ademais, que o PPA 2020-2023 deverá ser alvo de revisões anuais de suas programações, que tramitam nesta Casa na forma de projetos de lei específicos.

Valores por Objetivos Estratégicos

O PPPA traz o planejamento orçamentário para o próximo quadriênio, em cada objetivo estratégico:

Objetivo Estratégico	R\$ bilhões			
	2020 (a)	2021-2023 (b)	Total (c)=(a+b)	Total (%)
Modelo de Gestão	16,65	55,20	71,85	44,8%
Pacto pela Saúde	6,15	20,58	26,73	16,7%
Pacto pela Vida	5,49	18,53	24,02	15,0%
Pacto pela Educação	4,50	14,80	19,30	12,0%
Água e Infraestrutura	1,69	4,12	5,81	3,6%
Mobilidade e Urbanismo	0,91	2,75	3,66	2,3%
Trabalho e Competitividade	0,93	2,64	3,56	2,2%
Cidadania e Cultura	0,73	2,39	3,12	1,9%
Desenvolvimento Agrário	0,41	1,24	1,65	1,0%
Sustentabilidade	0,16	0,51	0,66	0,4%
Total Geral	37,61	122,75	160,36	100,0%

Fonte: PPPA 2020-2023.

Importante apontar que o “Modelo de Gestão” abarca os dois maiores programas do governo:

- Encargos Financeiros do Estado (19,1% do total): ligado, em sua maioria, ao repasse de recursos de origem tributária aos municípios, conforme a legislação pertinente.
- Ações de Previdência aos Servidores (18,1% do total): refere-se à concessão de benefícios previdenciários aos servidores do Estado, em todas as secretarias e Poderes.

Juntos, esses programas respondem por mais de 37% de todo o valor previsto no PPPA a ser despendido no período de 2020-2023.

É importante ressaltar que o Estado não possui muita ingerência sobre o primeiro programa apontado, visto que este trata, principalmente, de repasses de recursos que são legalmente vinculados aos municípios desde o momento de sua arrecadação.

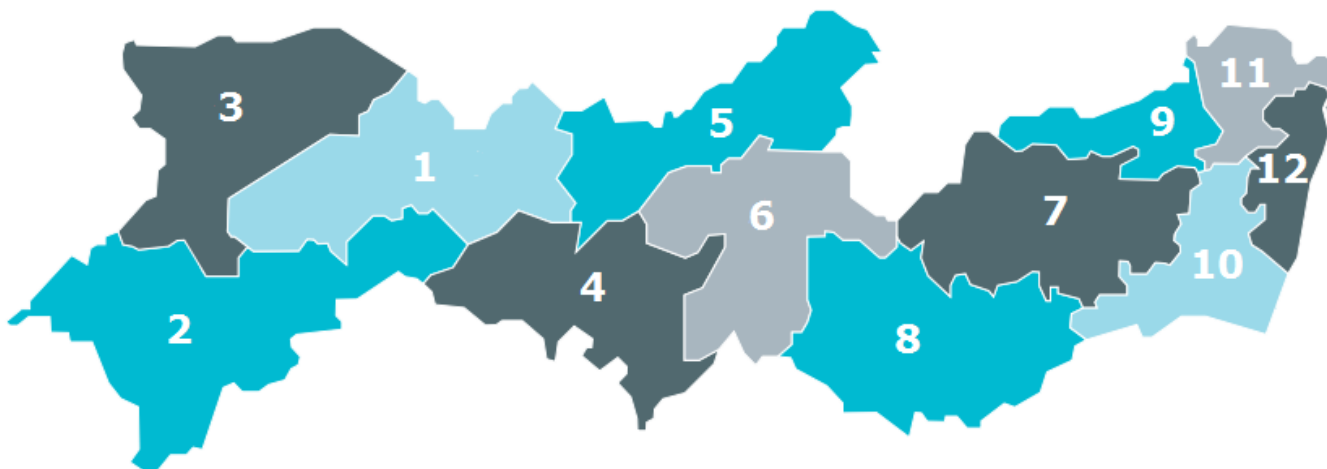
Por outro lado, é relevante notar que a previdência estadual consome mais recursos, sozinha, do que qualquer outro objetivo estratégico tomado individualmente.

Regionalização

Um dos compromissos do PPA é trazer os objetivos do planejamento estadual de forma regionalizada. A população pernambucana está distribuída em 184 municípios, mais o Distrito Estadual de Fernando de Noronha, agrupados em doze Regiões de Desenvolvimento do Estado - RD, com suas especificidades próprias.

Nesse sentido, o PPPA 2020-2023 traz a regionalização das metas físicas de todos os programas orçamentários previstos para o período, em cada RD. A maioria dos programas, entretanto, possui a indicação de meta não regionalizada, o que dificulta o acompanhamento da execução orçamentária conforme a localização do gasto.

Abaixo, tem-se a distribuição percentual dos valores previstos no PLOA 2020, que é reflexo do planejamento do PPPA 2020-2023, por RD:



Não Regionalizado (86,7%)

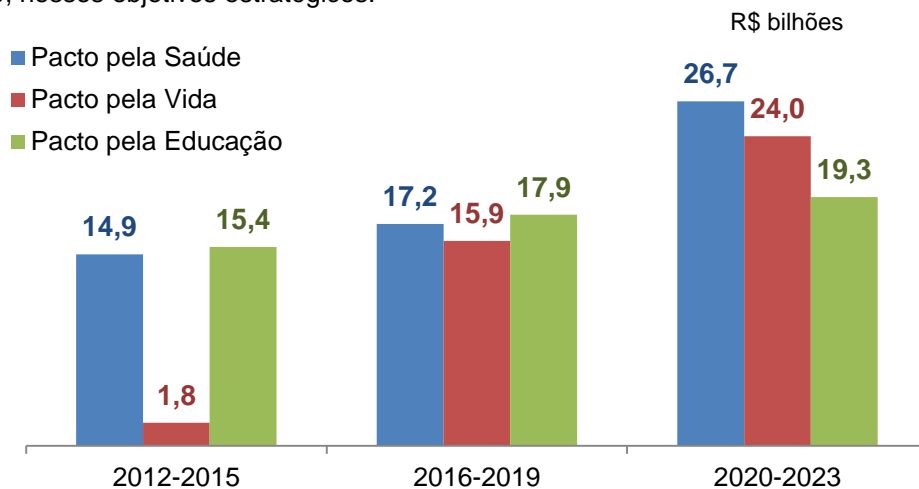
- RD 1 - Sertão de Itaparica (0,2%)
- RD 2 - Sertão do São Francisco (0,5%)
- RD 3 - Sertão do Araripe (0,2%)
- RD 4 - Sertão Central (0,2%)
- RD 5 - Sertão do Pajeú (0,3%)
- RD 6 - Sertão do Moxotó (0,3%)
- RD 7 - Agreste Meridional (0,5%)
- RD 8 - Agreste Central (1,3%)
- RD 9 - Agreste Setentrional (0,3%)
- RD 10 - Mata Sul (0,7%)
- RD 11 - Mata Norte (0,5%)
- RD 12 - Metropolitana (8,5%)

Pactos

Nas três principais áreas de atuação governamental, Pernambuco implantou o sistema de “pactos”:

- **PACTO PELA SAÚDE:** Promover um serviço de saúde pública de qualidade com foco em redes integradas, excelência tecnológica e humanização.
- **PACTO PELA VIDA:** Reduzir a violência, com ações de prevenção, repressão e ressocialização, a partir de uma rede integrada de atuação governamental, em todas as esferas, e trabalho de promoção social.
- **PACTO PELA EDUCAÇÃO:** Assegurar a educação pública de qualidade, com ênfase no regime integral, em todos os níveis, garantindo a equidade da rede escolar, com foco na atuação conjunta com os municípios.

O gráfico seguinte traz a evolução dos **recursos previstos** para o quadriênio de cada PPA, atualizados para valores de agosto de 2019, nesses objetivos estratégicos.



Fonte: PPA 2012-2015, PPA 2016-2019 e PPPA 2020-2023.

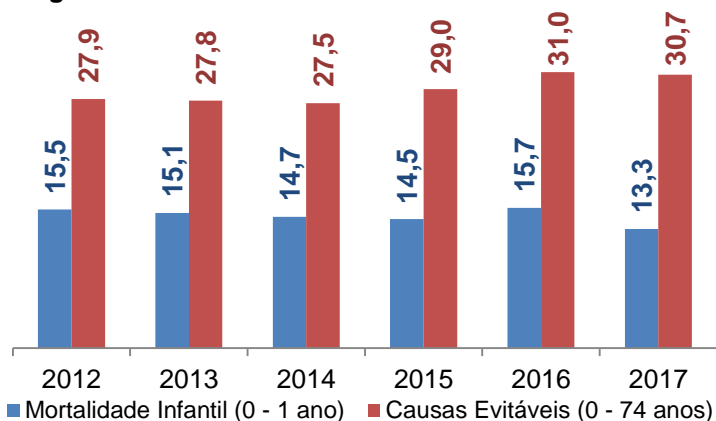
Nota-se que todos eles apresentaram aumentos reais nos valores previstos entre os períodos abrangidos pelos diferentes PPAs. Cada pacto será melhor examinado na sequência. Cabe destacar, de antemão, a grande evolução dos recursos a serem aplicados no Pacto pela Vida e a diminuição relativa do Pacto pela Educação. Podem-se aferir os resultados alcançados pelos referidos pactos nos gráficos a seguir:

Pacto pela Saúde

Criado em 2011, o Pacto pela Saúde (PPS) é uma política pública que visa à melhoria dos serviços de saúde por meio do acompanhamento dos resultados de todo o estado de Pernambuco.

O PPPA 2020-2023 indica que o governo busca reduzir o déficit observado em leitos e consultas, ao continuar avançando no sentido da interiorização das unidades de atendimento de média e alta complexidade. Além disso, é mencionada a extensão da rede de comercialização dos produtos farmacêuticos do Lafepe.

Dentre os indicadores selecionados pelo Estado para acompanhar o resultado do PPS, destacam-se a Taxa de Mortalidade Infantil (por mil nascidos vivos) e a Taxa de mortalidade por causas evitáveis (por mil pessoas). **Nos últimos anos, esses indicadores se comportaram da seguinte forma:**



Fonte: Banco de Indicadores de Pernambuco – Seplag.

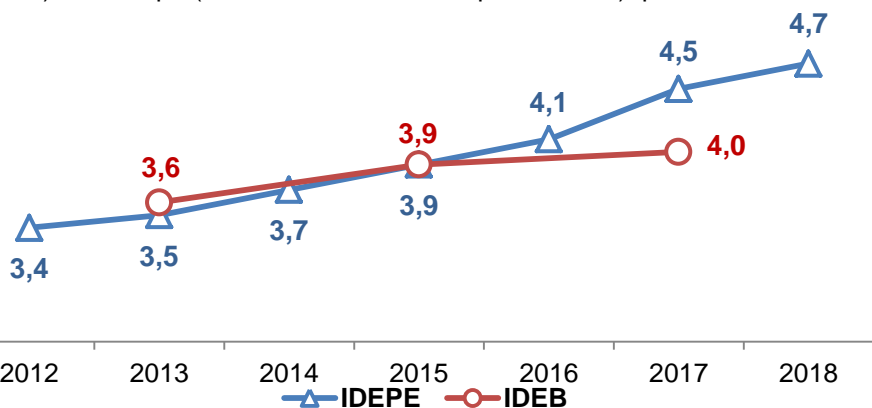
De forma a contextualizar esses dados, ressalta-se que a média da taxa de mortalidade infantil dos países da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE), em 2017, era de 5,84; já a média nacional é de 13,2.

Pacto pela Educação

O Pacto pela Educação (PPE) foi instituído em 2011, com o objetivo de garantir educação pública de qualidade para a população pernambucana. O PPPA 2020-2023 indica que o foco desse pacto deverá ser a equidade da rede escolar, com atenção à integração com os municípios. Para tanto, o governo destaca ações:

- Melhorar o acesso à educação básica da rede pública no meio rural.
- Ampliar o acesso ao ensino superior, com a oferta de cursos presenciais e à distância.
- Consolidar a Política Estadual de Educação de Jovens e Adultos, com o objetivo de alcançar a meta de erradicação do analfabetismo no estado.

Os principais indicadores apontados para o acompanhamento dos resultados do PPE são as notas do Ideb (exame bianual realizado pela União) e do Idepe (exame anual realizado pelo Estado), para o Ensino Médio.



Fonte: Banco de Indicadores de Pernambuco – Seplag.

Cabe apontar que o Ideb de 2017 de Pernambuco (4,0), para o Ensino Médio, esteve acima da média nacional (3,8).

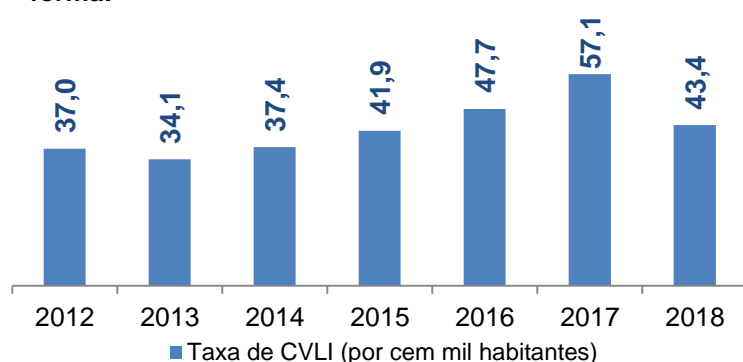
Pacto pela Vida

O Pacto pela Vida (PPV) é o mais antigo dos três pactos geridos pelo Estado, tendo sido elaborado em 2007. É, também, aquele que apresentou maior aumento de orçamento desde o quadriênio 2012-2015.

O PPPA 2020-2023 indica que o foco do PPV deverá ser a integração entre diversos atores sociais e agentes públicos em ações conjuntas de prevenção, repressão e ressocialização. Cita-se, por exemplo, a integração da Região Metropolitana com o Interior como forma de intervir na violência presente em cidades mais afastadas da capital. Destaca-se, ademais, a importância da união entre as secretarias estaduais e instituições parceiras do PPV para o aperfeiçoamento do programa.

O indicador mais utilizado para medir os resultados do PPV é o número de crimes violentos letais intencionais (CVLI), que corresponde aos homicídios dolosos, latrocínios, lesão corporal seguida de morte, além de mortes decorrentes de confronto policial.

Recentemente, o indicador evoluiu da seguinte forma:



Fonte: Secretaria de Defesa Social (SDS) – PE.

Como comparação, a média atual dos países que compõem a OCDE é de 3,7 homicídios para cada cem mil habitantes, enquanto a média do Brasil é de 26,7.