



# **Projeto do Plano Plurianual 2020 - 2023**

Revisão 2021

INFORMATIVO



Assembleia Legislativa  
do Estado de Pernambuco

O processo de revisão do Plano Plurianual tem como objetivo alinhar o planejamento quadrienal do Estado com a programação exposta no Projeto de Lei Orçamentária Anual 2021, considerando os cenários social, econômico, político e financeiro, sem perder de vista o referencial das diretrizes e dos objetivos estratégicos, definidos como premissa básica da ação do governo.

## PPA e Planejamento Estadual

O PPA é aprovado por lei quadrienal e tem sua vigência estabelecida do segundo ano do mandato executivo até o final do primeiro ano do mandato seguinte. A vigência do plano atual teve início em 1º de janeiro de 2020 e termina em 31 de dezembro de 2023.

Esse instrumento é o principal mecanismo de planejamento orçamentário da administração pública brasileira, obrigatório para a União, estados, municípios e o Distrito Federal.

Em Pernambuco, de acordo com o art. 124 da Constituição Estadual, o PPA deve ser alvo de revisões anuais de suas programações.

No presente caso, portanto, não se trata de um novo PPA para 2021, mas sim da atualização e do aperfeiçoamento da programação já definida pelos órgãos do Poder Executivo e dos Outros Poderes, sempre considerando o processo de continuidade das políticas públicas setoriais, já definidas no PPA quadrienal, normatizado por meio de lei específica.

Nesse sentido, a revisão do PPA não só cumpre uma exigência constitucional como também evidencia as medidas concretas que serão adotadas pelo Governo, com vistas a atender as demandas da população.

Em Pernambuco, ele configura-se como a peça de interligação entre o planejamento de longo prazo da gestão estadual com o orçamento público. A elaboração do PPA leva em conta:

- Plano Estratégico de Longo Prazo 2035
- Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável da ONU
- Legado dos PPAs anteriores
- Contexto Global e Regional
- Seminários Todos Por Pernambuco

O PPA 2020-2023 segue, como visão de futuro, o lema “Um Estado para Todos”. Assim, define três grandes focos de atuação: a coesão social, a qualidade de vida e a prosperidade.

Em torno desses princípios, foi organizada a estratégia de gestão em Pernambuco para os próximos anos em três dimensões, subdivididas em objetivos estratégicos:

### Dimensão Social

- Pacto Pela Educação
- Pacto Pela Vida
- Pacto Pela Saúde
- Cidadania e Cultura

### Dimensão Ambiental

- Desenvolvimento Sustentável
- Mobilidade e Urbanismo

### Dimensão Econômica

- Desenvolvimento Agrário
- Trabalho, Renda e Competitividade
- Água e Infraestrutura
- Modelo de Gestão

Fonte: PPA 2020-2023.

## Valores por Objetivos Estratégicos

O PPPA traz o planejamento orçamentário para o próximo quadriênio, em cada objetivo estratégico:

**Tabela 1** – projeção dos orçamentos por objetivo estratégico do Estado de Pernambuco (2021 a 2023)

Objetivo Estratégico	R\$ bilhões			
	2021 (a)	2022-2023 (b)	Total (a+b)	Total (%)
Modelo de Gestão	17,26	37,56	54,82	34,68%
Pacto pela Saúde	6,58	13,88	20,46	12,94%
Pacto pela Vida	5,46	11,72	17,17	10,87%
Pacto pela Educação	4,54	9,69	14,23	9,00%
Água e Infraestrutura	1,08	2,45	3,53	2,24%
Mobilidade e Urbanismo	0,85	1,77	2,62	1,66%
Trabalho e Competitividade	0,80	1,48	2,28	1,44%
Cidadania e Cultura	0,76	1,56	2,32	1,47%
Desenvolvimento Agrário	0,34	0,70	1,04	0,66%
Sustentabilidade	0,77	1,19	1,96	1,24%
<b>Total Geral</b>	<b>38,44</b>	<b>81,99</b>	<b>120,43</b>	<b>76,20%</b>

Fonte: Projeto de Revisão 2021 do PPA 2020-2023.

Importante apontar que o “Modelo de Gestão” abarca os dois maiores programas do governo:

- Encargos Financeiros do Estado (19,4% do total): ligado, em sua maioria, ao repasse de recursos de origem tributária aos municípios, conforme a legislação pertinente.
- Ações de Previdência aos Servidores (18,7% do total): refere-se à concessão de benefícios previdenciários aos servidores do Estado, em todas as secretarias e Poderes.

Juntos, esses programas respondem por mais de 38% de todo o valor previsto na revisão 2021 do PPA a ser despendido no período de 2021-2023.

Cumprе ressaltar que o Estado não possui muita ingerência sobre o primeiro programa apontado, visto que trata, principalmente, de repasses de recursos que são legalmente vinculados aos municípios desde o momento de sua arrecadação.

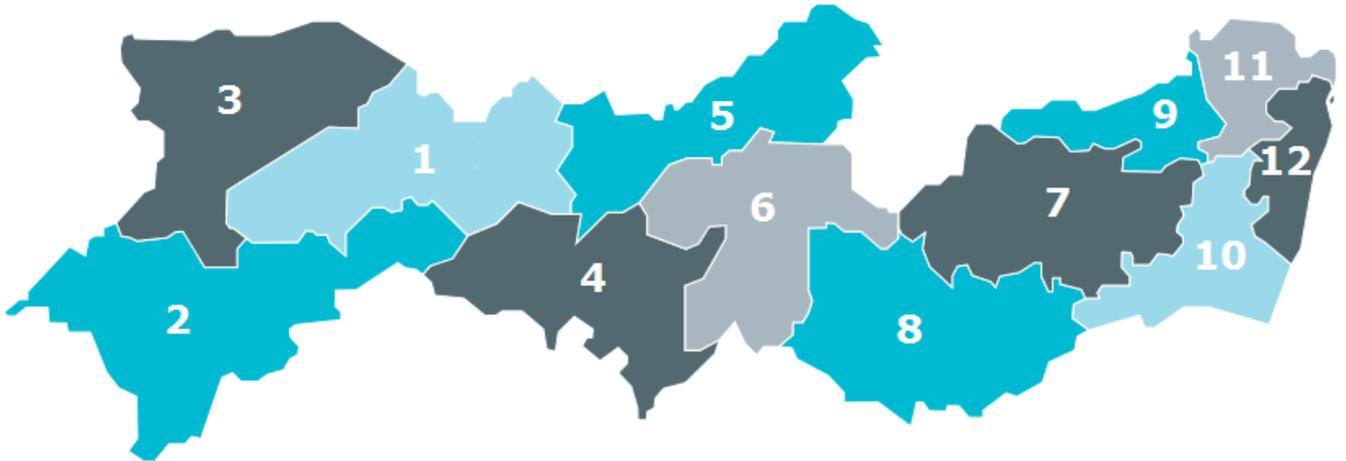
Também é relevante notar que a previdência estadual consome mais recursos, sozinha, do que qualquer outro objetivo estratégico tomado individualmente.

## Regionalização

Um dos compromissos do PPA é trazer os objetivos do planejamento estadual de forma regionalizada. A população pernambucana está distribuída em 184 municípios, mais o Distrito Estadual de Fernando de Noronha, agrupados em doze Regiões de Desenvolvimento do Estado - RD, com suas especificidades próprias.

Nesse sentido, o PPPA 2020-2023 traz a regionalização das metas físicas de todos os programas orçamentários previstos para o período, em cada RD. A maioria dos programas, entretanto, possui a indicação de meta não regionalizada, o que dificulta o acompanhamento da execução orçamentária conforme a localização do gasto.

Abaixo, tem-se a distribuição percentual dos valores previstos no PLOA 2021, que é reflexo do planejamento do PPPA 2020-2023, por RD:



### Não Regionalizado (94,4%)

- RD 1 - Sertão de Itaparica (0,01%)
- RD 2 - Sertão do São Francisco (0,15%)
- RD 3 - Sertão do Araripe (0,15%)
- RD 4 - Sertão Central (0,03%)
- RD 5 - Sertão do Pajeú (0,12%)
- RD 6 - Sertão do Moxotó (0,14%)
- RD 7 - Agreste Meridional (0,38%)
- RD 8 - Agreste Central (0,53%)
- RD 9 - Agreste Setentrional (0,03%)
- RD 10 - Mata Sul (0,31%)
- RD 11 - Mata Norte (0,06%)
- RD 12 - Metropolitana (3,54%)

## Pactos

Nas três principais áreas de atuação governamental, Pernambuco implantou o sistema de “pactos”, com seus respectivos objetivos:

- **PACTO PELA SAÚDE:** promover um serviço de saúde pública de qualidade com foco em redes integradas, excelência tecnológica e humanização.
- **PACTO PELA VIDA:** reduzir a violência, com ações de prevenção, repressão e ressocialização, a partir de uma rede integrada de atuação governamental, em todas as esferas, e trabalho de promoção social.
- **PACTO PELA EDUCAÇÃO:** assegurar a educação pública de qualidade, com ênfase no regime integral, em todos os níveis, garantindo a equidade da rede escolar, com foco na atuação conjunta com os municípios.

O gráfico seguinte traz a evolução dos **recursos previstos** para o quadriênio de cada PPA, atualizados para valores de agosto de 2020, nesses objetivos estratégicos.

**Gráfico 1** – Crescimento das programações trienais dos pactos pela saúde, pela vida e pela educação. R\$ bilhões



Fonte: PPA 2012-2015, PPA 2016-2019 e revisão 2020 do PPA 2020-2023.

Nota-se que todos eles apresentaram aumentos reais nos valores previstos entre os períodos abrangidos pelos diferentes PPAs. Cada pacto será melhor examinado na sequência. Cabe destacar, de antemão, a evolução dos recursos a serem aplicados no Pacto pela Vida (grande parte pela inclusão de alguns programas no pacto) e a diminuição relativa do Pacto pela Educação. Podem-se aferir os resultados alcançados pelos referidos pactos nos gráficos a seguir.

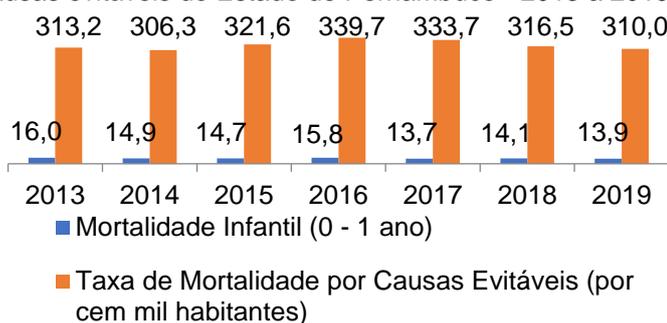
## Pacto pela Saúde

Criado em 2011, o Pacto pela Saúde (PPS) é uma política pública que visa à melhoria dos serviços de saúde por meio do acompanhamento dos resultados de todo o estado de Pernambuco.

O PPPA 2020-2023 indica que o governo busca reduzir o déficit observado em leitos e consultas, ao continuar avançando no sentido da interiorização das unidades de atendimento de média e alta complexidade. Além disso, é mencionada a extensão da rede de comercialização dos produtos farmacêuticos do Lafepe.

Dentre os indicadores selecionados pelo Estado para acompanhar o resultado do PPS, destacam-se a Taxa de Mortalidade Infantil (por mil nascidos vivos) e a Taxa de mortalidade por causas evitáveis<sup>1</sup> (por cem mil habitantes).

**Gráfico 2** – Taxas de mortalidade infantil e de mortalidade por causas evitáveis do Estado de Pernambuco - 2013 a 2019.



Fonte: Relatório Quadrimestral de Gestão Social referente ao 2º quadrimestre de 2020 - Seplag.

De forma a contextualizar esses dados, ressalta-se que a média da taxa de mortalidade infantil dos países da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE), em 2018, era de 4,1; já a média nacional é de 12,8.

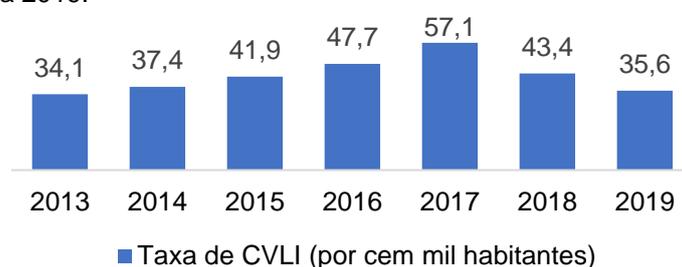
## Pacto pela Vida

O Pacto pela Vida (PPV) é o mais antigo dos três pactos geridos pelo Estado, tendo sido elaborado em 2007. É, também, aquele que apresentou maior aumento de orçamento desde o quadriênio 2012-2015.

O PPPA 2020-2023 indica que o foco do PPV deverá ser a integração entre diversos atores sociais e agentes públicos em ações conjuntas de prevenção, repressão e ressocialização. Cita-se, por exemplo, a integração da Região Metropolitana com o Interior como forma de intervir na violência presente em cidades mais afastadas da capital. Destaca-se, ademais, a importância da união entre as secretarias estaduais e instituições parceiras do PPV para o aperfeiçoamento do programa.

O indicador mais utilizado para medir os resultados do PPV é o número de crimes violentos letais intencionais (CVLI), que corresponde aos homicídios dolosos, latrocínios, lesão corporal seguida de morte, além de mortes decorrentes de confronto policial.

**Gráfico 3** – Taxas de CVLI do Estado de Pernambuco - 2013 a 2019.



Fonte: Relatório Anual de Gestão Social de 2019 - Seplag.

Como comparação, a média atual dos países que compõem a OCDE é de 3,7 homicídios para cada cem mil habitantes, enquanto a média do Brasil é de 34,9.

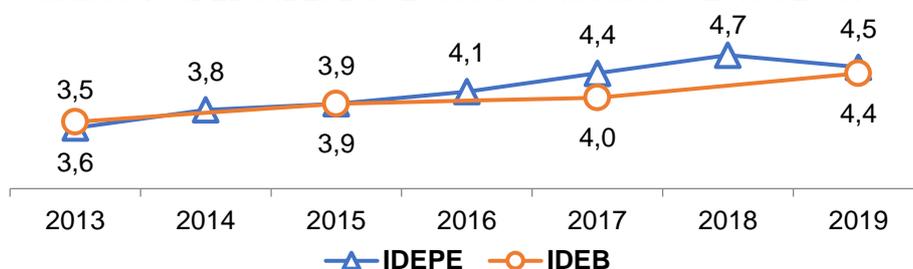
## Pacto pela Educação

O Pacto pela Educação (PPE) foi instituído em 2011, com o objetivo de garantir educação pública de qualidade para a população pernambucana. O PPPA 2020-2023 indica que o foco desse pacto deverá ser a equidade da rede escolar, com atenção à integração com os municípios. Para tanto, o governo destaca ações:

- Melhorar o acesso à educação básica da rede pública no meio rural.
- Ampliar o acesso ao ensino superior, com a oferta de cursos presenciais e à distância.
- Consolidar a Política Estadual de Educação de Jovens e Adultos, com o objetivo de alcançar a meta de erradicação do analfabetismo no estado.

Os principais indicadores apontados para o acompanhamento dos resultados do PPE são as notas do Ideb (exame bianual realizado pela União) e do Idepe (exame anual realizado pelo Estado), para o Ensino Médio.

**Gráfico 4** – IDEB e IDEPE do Estado de Pernambuco - 2013 a 2019.



Fonte: Relatório Quadrimestral de Gestão Social referente ao 2º quadrimestre de 2020 - Seplag.

Vale apontar que o Ideb de 2019 de Pernambuco (4,4), para o Ensino Médio, esteve acima da média nacional (4,2).

<sup>1</sup> Segundo a plataforma tabnet, do Datasus, mortes evitáveis são aquelas decorrentes de um agravo ou situação, prevenível pela atuação dos serviços de saúde que incidem, provavelmente, quando o sistema de saúde não consegue atender as necessidades de saúde e seus fatores determinantes são frágeis a identificação e a intervenção acertada.